



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1268
19052009
Biroul permanent al Senatului
Bp 126 / 25.05.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind realizarea și utilizarea cu titlu gratuit a 100 de proiecte de case cu specific regional și local*, inițiată de domnul deputat Daniel Oajdea – PD-L (Bp. 126/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare *„realizarea printr-un concurs de soluții a 100 de proiecte tip de case cu*

specific regional și zonal”, case ce vor avea de la 2 la 6 camere și un regim de înălțime de P, P+M, P+1E, P+1E+M.

Proiectele tip vor fi puse la dispoziția primăriilor și consiliilor județene din toată țara pe suport electronic și în format editabil, iar prețul la care vor fi distribuite populației va fi stabilit prin hotărâre de Guvern și nu va putea depăși cheltuielile de multiplicare în forma scrisă sau electronică.

II. Observații

1. Elaborarea propunerii legislative trebuia precedată de o activitate de documentare și analiză pentru cunoașterea temeinică a situației actuale la nivelul unităților administrativ-teritoriale și pentru stabilirea, cu exactitate, a „*specificului regional și zonal*”, care ar determina selectarea de proiecte.

În context, considerăm că este necesară stabilirea unor obiective cognitive specifice materiei vizate de inițiator, pe componente, cum ar fi: realizarea unor studii de impact și efectuarea unor studii de fezabilitate, în corelare cu situația actuală la nivelul unităților administrativ-teritoriale și cu evaluarea perspectivelor de dezvoltare a acestora, care să permită fundamentarea soluției propuse.

2. Semnalăm că angajarea, în maniera propusă de inițiator, a unor responsabilități în sarcina autorităților administrației publice locale, trebuie formulată cu respectarea legislației care asigură exercițiul autonomiei locale.

Totodată, întrucât propunerea legislativă cuprinde prevederi care vizează în mod direct autoritățile administrației publice locale, având în vedere și dispozițiile art. 8 din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, apreciem că, înainte de adoptarea oricărei decizii ar trebui consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.

3. În ceea ce privește conținutul **art. 9** din propunerea legislativă prin care inițiatorul stipulează faptul că, pentru proiectele tip de case, nu este necesară semnătura proiectanților pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, precizăm că prin această măsură se încalcă cerințele de

calitate în construcții cu privire la proiectarea și verificarea documentațiilor și, implicit, asumarea responsabilității proiectării.

Subliniem faptul că, în cazul propunerii utilizării proiectelor tip de case, executarea presupune: un proiect de adaptare la teren al cărui cost este mai ridicat atunci când se face adaptarea la teren cu diferite declivități, un alt plan de fundații cu nota situație, planuri de adaptare și racord pentru toate utilitățile, studii geotehnice, sistematizare verticală, documentații ce trebuie să fie întocmite în mod obligatoriu de către specialiști acreditați.

4. Inițiatorul nu precizează ministerul de resort, cine contractează și realizează respectivele proiecte tip de case și nici sursa de finanțare a acestora. Nu se precizează nici modalitatea de transmitere a proiectelor tip de case către autoritățile administrației publice locale, care poate fi cu plată sau fără plată.

Semnalăm, totodată, că propunerea legislativă supusă analizei nu conține dispoziții cu privire la întocmirea caietului de sarcini sau a temei de proiectare, organizatorul „*concursei de soluții*” pentru elaborarea proiectelor tip ori componența comisiei de selecție a acestor proiecte și nici nu precizează care este modalitatea de plată a proiectantului/proiectanților care vor realiza lucrările vizate.

În cadrul propunerii legislative, inițiatorul prevede că funcționarii de specialitate din primărie sau consilii județene sunt obligați să asigure asistență de specialitate cetățenilor în alegerea proiectelor tip de case în raport cu condițiile de amplasament. Nerespectarea acestei prevederi constituie contravenție și se sancționează cu amenda, potrivit **art. 11** din propunerea legislativă. Însă inițiatorul nu a menționat cuantumul amenzii și nici limita de responsabilitate a personalului care asigură asistență de specialitate în funcție de alegerea efectuată.

Deși, prin promovarea acestei propuneri legislative privind realizarea și utilizarea cu titlu gratuit a 100 de proiecte tip de case cu specific regional și local, inițiatorul urmărește să ofere un sprijin concret pentru cei care doresc să-și construiască o locuință, în special pentru persoanele cu venituri reduse din mediul rural, acesta nu găsește o soluție viabilă asupra reducerii costurilor. De asemenea, nu se clarifică modul în care se vor soluționa următoarele aspecte: construirea fără autorizație, posibilitățile de racordare la utilități, precum și realizarea unor construcții de calitate.

5. Până în anul 1990, proiectarea de locuințe s-a realizat prin proiecte tip și numai pentru locuințe colective, de tip bloc. Aplicarea proiectelor tip se făcea, obligatoriu, prin adaptarea la teren a părții constante, respectiv prin proiectarea părții variabile.

Astfel, în perioada menționată mai sus, s-au efectuat la nivel național studii pentru proiectarea tipizată cu specific local pentru construcții de locuințe. Acestea nu au fost puse în practică tocmai datorită dificultății de adaptare la teren și a lipsei de solicitare din partea beneficiarilor. Ulterior, Ministerul Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului a elaborat în anii 1990 un set de 4 soluții recomandabile care au fost puse la dispoziție primarilor în colecția „*Ghidul primarului*”, iar în momentul de față, Inspectoratul de Stat în Construcții are postat pe site-ul său un „*Ghid pentru realizarea unei Locuințe unifamiliale pentru mediul rural*”.

S-a dovedit faptul că, datorită condițiilor seismice și de fundare extrem de diferite, în zone cu specific regional și local bine definit, aplicarea de proiecte tip pentru locuințe individuale – proiectate pentru ipoteze de lucru convenționale luate în calcul la proiectarea fundațiilor – nu este recomandabilă.

De altfel, chiar și inițiatorul propunerii legislative, în cadrul **art. 7**, admite existența acestor situații, pe care le apreciază, în mod eronat, ca fiind excepții de la regulă, propunând soluția reproiectării fundațiilor, operațiune care, prin complexitate, practic anulează oferta principală a inițiativei legislative de a se pune la dispoziție beneficiarului un proiect gratuit.

6. Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

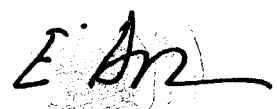
De asemenea, se impune respectarea prevederilor art. 14 alin. (5) din *Legea privind finanțele publice locale nr. 273/2006, cu modificările și*

completările ulterioare, potrivit cărora „după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective” .

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului